

Todos los caballos del rey. La integración de los partidos políticos y el gobierno democrático de la Argentina, 1995-2003

Marcelo Leiras

Editorial Prometeo, Buenos Aires, 2007, 312 páginas

Guadalupe Tuñón

“La fortaleza de los partidos políticos no garantiza el carácter democrático de las decisiones de gobierno, pero dados los límites de nuestra experiencia política y nuestra imaginación institucional, lo hace más probable” (p. 261). Si los partidos políticos son constitutivos de la vida en democracia, quienes nos preocupamos por la calidad de nuestra democracia deberíamos preocuparnos también por la forma organizacional que adoptan los partidos. En particular, una democracia eficaz y representativa precisa partidos nacionales e integrados. Nuestro país los ha perdido. En *Todos los caballos del rey*, libro que reúne los resultados del trabajo del autor como consultor de la fundación PENT, Marcelo Leiras relata el proceso de esta pérdida, explora sus causas y sugiere reformas institucionales que contribuirían a detenerlo.

Todos los caballos del rey está organizado en seis capítulos. Leiras comienza dando cuenta de la centralidad de las organizaciones partidarias en el gobierno democrático para luego adentrarse en la historia argentina más reciente, relatando los cambios en la integración nacional de la competencia política que tuvieron lugar a partir de 1995, luego de la reforma de la Constitución Nacional. Estas transformaciones —la orfandad de representación de los segmen-

tos no peronistas del electorado urbano y la fragmentación y territorialización de la política de partidos— estructuran el análisis en todo el libro. Si bien estos fenómenos han sido interpretados y analizados exhaustivamente por la literatura en ocasiones anteriores, la contribución de este trabajo en particular reside en que, en lugar de analizar los partidos como actores unitarios y homogéneos, sitúa el foco de su análisis en el interior de las organizaciones partidarias dando cuenta de las condiciones institucionales políticas y partidarias que estructuran los incentivos de los miembros de los partidos y que, durante el período bajo análisis, posibilitaron y/o desencadenaron cambios en el sistema de partidos.

El segundo capítulo explora la literatura que interpreta las organizaciones partidarias como estructuras de intercambio entre sus miembros, es decir, como resultado de sus decisiones. Este esquema permite analizar los determinantes de la coordinación partidaria, especialmente entre organizaciones en distintos territorios. Entre ellos se destacan la forma y el nivel en que se generan los recursos necesarios para sostener la actividad partidaria, el modo en que se determinan los agrupamientos internos y se accede a cargos y candida-

turas, y la forma en que el contexto institucional extra-partidario incide sobre la competencia y la cooperación al interior del partido. Es a la luz de estos factores que el capítulo siguiente examina la evolución de las organizaciones partidarias argentinas, evaluando el entorno de competencia política en que se desenvuelven los partidos y que influye sobre la integración partidaria interprovincial. Por supuesto, estos factores no afectan del mismo modo a todos los partidos ni a un mismo partido a lo largo del tiempo. Sin embargo, Leiras destaca las tendencias generales que afectaron a todas las organizaciones partidarias en el período bajo análisis.

“La integración de las organizaciones partidarias entre distintos niveles de competencia depende del margen de autonomía que alcancen las sub-organizaciones que lo componen y de la resolución de los problemas que plantean el intercambio y la competencia dentro y entre estas sub-organizaciones” (p. 75). En el contexto argentino, los partidos provinciales gozan de una gran autonomía y la resolución de los problemas de acción colectiva y coordinación no es sencilla. En consecuencia, la articulación entre lógicas de reproducción de escala provincial y lógicas de coalición de escala nacional adopta, durante el período analizado, la forma de la territorialización de la política electoral. Un sistema político territorializado es perjudicial para la democracia, en particular en lo que concierne a la elaboración de políticas públicas, ya que dificulta la formación de coaliciones nacionales que logren la cooperación de organizaciones que trabajan en provincias con entornos sociales y reglas del juego muy distintos.

Los capítulos cuatro y cinco brindan el foco empírico, ilustrando el argumento anterior de acuerdo con las dinámicas que tienen lugar en la escala nacional y provincial respectivamente. El primero analiza el Partido Justicialista, la Unión Cívica Radical, el Frepaso y Acción por la República para relatar su evolución durante el período entre 1995 y 2003, prestando especial atención al desarrollo de coaliciones nacionales. Dado que las provincias son el centro de acumulación de poder de los partidos, una de las conclusiones de este capítulo es la importancia de las arenas provinciales para entender la lógica y los resultados de su integración en la escala nacional.

El capítulo cinco ilustra la variación de la estructura de la competencia electoral y las estrategias de acumulación partidaria entre provincias, a través de una comparación entre las provincias de Buenos Aires y La Rioja. El estudio hace énfasis sobre el armado de coaliciones partidarias en la escala provincial (refiriéndose al Partido Justicialista y la Unión Cívica Radical para el caso de Buenos Aires, y al Partido Justicialista exclusivamente para el caso de La Rioja) y revela la interacción recíproca entre los fenómenos de escala nacional y los de escala provincial.

Por último (y fundamentándose en la exposición previa de los problemas que enfrenta la articulación entre lógicas locales y lógicas nacionales en los partidos argentinos), el sexto capítulo sugiere posibles reformas que facilitarían la reintegración de los partidos políticos. “Reintegrar a los partidos políticos es condición de la reintegración del sistema de partidos. Un sistema de partidos más robusto es indis-

pensable para extender y profundizar el gobierno democrático en la Argentina” (p. 11).

Quienes se inicien en la ciencia política encontrarán en *Todos los caballos del rey* una guía accesible para el análisis de los partidos en general y de los partidos políticos argentinos en particular, y una descripción de las dinámicas que tuvieron lugar *entre* partidos durante el período entre 1995 y 2003.

Esta descripción permite entender la territorialización del sistema de partidos, sus consecuencias para la democracia y algunas posibles herramientas para atenuarlas. Para aquellos que abordan el tema con familiaridad, el foco del libro en los intercambios al interior de los partidos ofrece una perspectiva distinta sobre uno de los problemas más discutidos de la ciencia política argentina contemporánea.